

# PRESENTACIÓN

**E**n las últimas décadas se ha ido haciendo cada vez más patente el impacto del modelo de vida y la dinámica de los sistemas humanos, fundamentalmente de la sociedad occidental, en los sistemas naturales. Después de uno de los períodos históricos de mayor crecimiento económico, la Humanidad afronta una nueva época de gran complejidad marcada por mayores niveles de incertidumbre y riesgo ante la superación de los límites físicos de la Biosfera y la alteración de las dinámicas biogeofísicas que permiten explicar la propia existencia humana: el llamado Cambio Global.

La crisis que impulsa este Cambio Global presenta múltiples dimensiones. El desbordamiento de la huella ecológica del planeta y la superación de su biocapacidad; el cambio climático y sus efectos en la dinámica de la Biosfera; la pérdida de la biodiversidad y el deterioro de los servicios ambientales; los problemas derivados del agotamiento de recursos básicos como el petróleo, otros materiales o ciertos alimentos; la brecha creciente de desigualdad entre enriquecidos y empobrecidos. En el fondo, subyace la fricción entre los actuales patrones del desarrollo humano y la preservación de los ciclos vitales del planeta.

La respuesta estratégica a esta crisis polimórfica se encuadra en el marco de referencia de la sostenibilidad, que se debe ir aplicando de forma cada vez más generalizada desde el ámbito municipal, regional, nacional y mundial.

La concentración de la población en ciudades y sus aceleradas formas de vida y movilidad representan uno de los mayores desafíos para enfrentar un futuro sostenible. La mitad del mundo vive en ciudades. En Europa el 80% de los habitantes son "urbanitas" y en España ronda el 70%. Las ciudades como centros económicos, culturales y sociales provocan importantes impactos ambientales internos y externos que repercuten en otros sistemas rurales (que ocupan un 90% del territorio en el caso de España). A la necesaria planificación integrada, considerando conjuntamente lo urbano y lo rural, hay que añadir nuevas formas de gestión sostenible y participativa estableciendo un diálogo estratégico entre el campo y la ciudad en aras de la sostenibilidad y la cohesión territorial.

En cualquier caso, los mayores progresos hacia la sostenibilidad se van a decidir en un futuro próximo, fundamentalmente, en las ciudades. Si nuestras ciudades no son sostenibles, tampoco conseguiremos que lo sea el propio planeta como ecosistema global. Los habitantes urbanos, más en su calidad de ciudadanos, que de simples usuarios y consumidores, tienen que convertirse en actores

protagonistas e impulsores permanentes de las nuevas formas de gobernabilidad democrática participando en la gestión desde la escala local a la global (sostenibilidad “glocal”).

Por ello, es necesario tener una visión clara de la situación del sistema urbano a través de indicadores que contemplen en su conjunto todas las interacciones que se producen en un sistema tan complejo y que incorporen simultáneamente las dimensiones sociales, ambientales, económicas, institucionales y culturales de los procesos de desarrollo, tratando de reflejar su complejidad ecosistémica. Al mismo tiempo, también es imprescindible establecer modelos prospectivos que nos marquen los escenarios alternativos para orientar la toma de decisiones.

También consideramos necesario establecer una serie de objetivos y plazos concretos, que nos ayuden verdaderamente a avanzar en el sentido adecuado de la sostenibilidad que aquí proponemos, que es lo que pretende este informe y las instituciones que lo promueven, con el objetivo de poner su granito de arena en este necesario proceso de análisis con perspectiva temporal amplia: plantear, a partir de la situación actual y sus previsibles consecuencias (escenario tendencial), una serie de objetivos (escenario deseable) a medio plazo, con una visión a largo plazo (2020/50) para que las ciudades efectúen el cambio de rumbo necesario en su concepción y desarrollo.

El Centro Complutense de Estudios e Información Medioambiental de la Fundación General Universidad Complutense de Madrid, articulado alrededor de los retos que surgen ante el Cambio Global; la Fundación CONAMA, con su misión de promover espacios de diálogo para el avance hacia la sostenibilidad; y el Observatorio de la Sostenibilidad en España, en base a su compromiso con la información relevante para la toma de decisiones y la orientación de los procesos de desarrollo hacia la sostenibilidad, se han unido en esta iniciativa, para trasladar el objetivo general de articular propuestas sobre el Cambio Global al ámbito de las ciudades y los pueblos de nuestro país.

Estos objetivos vienen acompañados de la idea de lanzar un proceso de diálogo entre todas las partes implicadas sobre la posibilidad de un pacto de las ciudades españolas ante el Cambio Global.

Con ello, pretendemos cumplir con el objetivo del programa Cambio Global España 2020/50 de impulsar un proceso continuado de información, anticipación y propuestas de acción sobre el



# I. CAMBIO GLOBAL ESPAÑA 2020/50

## PROGRAMA CIUDADES

Cambio Global en nuestro país con una visión de medio plazo, con el fin de alimentar un debate integral que se estimule y fortalezca desde la sociedad civil.

La perspectiva a 2020, con una visión de largo plazo a 2050, nos permite abordar con optimismo y de una forma posibilista el desafío que plantea el Cambio Global desde el ámbito urbano, con un nuevo planteamiento de producción y consumo ecoeficientes.

Por eso, animamos a las personas e instituciones que quieran participar en este proceso a difundir este informe para convertirlo en un verdadero instrumento que estimule el debate sobre la sostenibilidad de nuestras ciudades y contribuya a provocar las reacciones necesarias ante el desafío del Cambio Global.

Madrid, noviembre de 2009

**Ángel Martínez  
González-Tablas**

Director General  
Fundación General Universidad  
Complutense de Madrid

**Gonzalo Echagüe  
Méndez de Vigo**

Presidente  
Fundación CONAMA

**Luis M. Jiménez  
Herrero**

Director Ejecutivo  
Observatorio de  
Sostenibilidad en España